

# ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН КАК КРИТЕРИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

**ЛЫСЕНКО Влада**, доктор хабилитат права, доцент кафедры публичного права  
Комратского государственного университета  
**ЩУКИНА Наталья**, доктор права, доцент

*The article analyzes the criteria for the formation of a modern civil society and the rule of law in Moldova. Particular attention is paid to social and political rights and freedoms, in particular to the right of associations into unions, professional and socio — political organizations. A brief review of the legislation and models of civil society based on the main approaches to its understanding.*

**Keywords:** rights and freedoms, civil society, rule of law, justice, democratic state, trade unions, public associations.

*Articolul analizează criteriile pentru formarea societăți civile moderne și a statului de drept în Moldova. Articolul prezintă statistica asociațiilor obștești, o caracteristică generală a societății civile, precum și o analiză a cadrului legislativ și de reglementare care stabilește activitățile instituțiilor publice din Republica Moldova. Articolul prezintă o concluzie rezonabilă cu privire la necesitatea unei abordări conceptuale pentru formarea unui sistem de organizații necomerciale, care trebuie să se desfășoare simultan cu o desăvârșire a legislației.*

**Cuvinte cheie:** drepturi și libertăți, societatea civilă, statul de drept, justiție și stat democratic, sindicate.

Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей граждан представлена в юридической литературе в соответствии с тремя сферами жизни и деятельности человека: область социально-экономической и культурной жизни; область общественно-политической и государственной жизни; область личной жизни и индивидуальной свободы.

Возникнув в глубокой древности, права человека приобретают универсальное значение лишь в буржуазную эпоху, с утверждением в обществе принципов свободы и юридического равенства. Их дальнейшая эволюция совпадает с тремя эпохами новой и новейшей истории, наложившими свой отпечаток на характер понимания прав человека, степень их универсальности, а также механизмы реализации и защиты. В частности, речь идет о становлении капитализма в Европе и Северной Америке, о распаде колониальной системы. В итоге концепция и структура прав человека включают ряд культур-

но — исторических напластований, каждое из которых в литературе называют «поколением прав человека».

Так, права человека первого поколения — политические и гражданские права — формируются с победой буржуазных революций в Европе. Их теоретической основой были концепции буржуазного либерализма, естественного права, общественного договора, разделения властей. Права человека рассматривались как один из краеугольных камней конституционного устройства. Эта концепция исходила из того, что основные права человека и гражданина в силу их естественного и неотчуждаемого характера обладают приоритетом перед позитивным правом государства. Последнее не вправе ограничивать свободу индивида сверх того, что предусмотрено общественным договором.

Права человека второго поколения — экономические, социальные и культурные — отражали уже иные исторические условия: становление экономической и социальной функций государства и появление в мире иной концепции прав человека, отражавшей марксистско-ленинскую модель социализма. Процесс формирования этого поколения прав человека, начавшись в конце XIX в. в отдельных странах Европы (в частности, в Германии). Важно подчеркнуть, что период формирования второго поколения прав человека совпадал с окончанием Второй мировой войны, созданием ООН и началом принятия в ее рамках Международного билля о правах человека. Права человека приобретают в этот период двойное измерение — не только национальное, но и международное.

Права человека третьего поколения сложились в условиях, когда уже были приняты Международный билль о правах человека, а также значительное число развивающих его международных правовых актов. Они отражают глубокую культурно-историческую специфику афро-азиатских развивающихся стран, состоящую в их прошлой колониальной зависимости. Особенностью данной концепции является повышенное внимание к проблеме развития этих народов. Отсюда — провозглашение их права на развитие, на благоприятную окружающую среду, на международный мир и безопасность и т.д. Следствием такого подхода является подчеркивание важности социальных, экономических и культурных прав в общем комплексе прав человека.

Молдова (Республика Молдова) в соответствии с Конституцией, принятой парламентом 29 июня 1994 г., — суверенное и независимое, единое и неделимое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются (ст. 1)<sup>1</sup>.

---

1 Действующая Конституция Республики Молдова была принята Парламентом 29 июля 1994 г. С изменениями от 19 июля 1996 г., 5 июля 2000 г. // Законодательство Республики Молдова. [Электронный ресурс]. URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2> (дата обращения: 01.11.2016)

Государство гарантирует всем гражданам страны, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на его территории, права и свободы, предусмотренные Конституцией Республики Молдова, другими законодательными актами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права. Провозглашается также принцип разделения и взаимодействия властей — законодательной, исполнительной и судебной (ст. 6).

Перечень прав и свобод в Конституции Республики Молдова<sup>2</sup> довольно обширен и содержит помимо общепринятых прав и свобод такие, как: право на признание правосубъектности (ст. 23), право на знание своих прав и обязанностей (ст. 23), право на эффективное восстановление в правах компетентными судами в случае нарушения прав, свобод и законных интересов (ст. 20), право на безопасные продукты питания и предметы быта (ст. 37) и др.

Конституция Республики Молдова устанавливает в качестве первоочередной обязанности государства уважение к личности и ее защиту; соблюдение принципа равенства всех граждан страны перед законом и властями, независимо от расы, национальности, языка, вероисповедания, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или происхождения; обеспечение свободного доступа граждан к правосудию; обеспечение права на подачу петиций, а также права на восстановление в своих правах и возмещение государством ущерба, причиненного действиями следственных и судебных органов либо органов власти<sup>3</sup>.

Государство гарантирует всем политическим партиям, общественно-политическим организациям и движениям, а также гражданам, действующим в рамках Конституции, равные возможности и права для беспрепятственного осуществления своей деятельности. Государство гарантирует реализацию социальных, экономических, культурных прав и политических свобод всем гражданам Республики Молдова, этническим и языковым группам.

Основной закон страны провозглашает, что конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова, и устанавливает приоритет международных норм по правам человека над внутренними нормами (ст. 4). На основании этого при отправлении правосудия судьи Республики Молдова могут непосредственно применять положения международного законодательства.

Подтверждая приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права, стремление к соблюдению прав человека, Парламент Республики Молдова постановлением № 217–XII от 28 июля 1990 г. принял решение о присоединении к Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря

2 Глава II Конституции Молдовы «Основные права, свободы и обязанности» содержит 29 статей.

3 См.: Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. Раздел II «Основные права, свободы и обязанности». Глава 1 «Общие положения».

1948 г., о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.<sup>4</sup>. 24 июля 1997 г. Парламент Республики Молдова принял постановление № 1298–XIII о присоединении государства к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 г.<sup>5</sup>. После этого был ратифицирован ряд других международных актов, регламентирующих основные стандарты прав человека в отдельных областях, таких как права ребенка, права женщин, беженцев, национальных меньшинств, а также большое число конвенций Международной организации труда (МОТ)<sup>6</sup>.

Ряд основных международных конвенций и пактов, участницей которых является Республика Молдова<sup>7</sup>, предусматривают процедуру представления государствами периодических отчетов о выполнении ими обязательств, взятых при ратификации конвенций. Таким образом, Молдова прилагает усилия для того, чтобы национальное законодательство и практика соблюдения прав человека в стране соответствовали стандартам и нормам, содержащимся в документах, принятых ООН, МОТ, Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Одним из способов улучшения положения в области прав человека стало осуществление Национального плана действий, разработка которого была рекомендована в документах Всемирной конференции по правам человека (1993 г.) — Венской Декларации и Программе действий.

Национальный план действий в области прав человека на 2011—2014 годы<sup>8</sup> содержал в структурированном виде меры по укреплению политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав. Задачи Плана в

---

4 См.: Постановление Парламента № 415 от 24 октября 2003 г. «Об утверждении Национального плана действий в области прав человека на 20042008 гг.» // Официальный монитор РМ. 28 октября 2003 г. № 235–238. Ст. 950.

5 Там же.

6 Полный перечень международных договоров, которые ратифицировала или к которым присоединилась Молдова можно найти на сайте Министерства иностранных дел и Европейской интеграции Молдовы // Сайт Министерства иностранных дел и Европейской интеграции Молдовы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mfa.gov.md/tratate-intern-md> (дата обращения: 01.11.2016)

7 Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1963 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1975 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др.

8 Национальный план действий в области прав человека на 2011—2014 годы. Постановление Парламента Молдовы № 90 от 12.05.2011 г. в области прав человека на 2011—2014 годы // Официальный монитор РМ № 118–121. Ст. 331. 2011 г.

основном касались работы по: присоединению к международным инструментам в области прав человека; приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека; обеспечению свободного доступа к правосудию; совершенствованию национальных механизмов защиты прав человека; обеспечению эффективной защиты политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав; усилению защиты национальных меньшинств и этнических групп, а также категорий населения, находящихся в трудном положении по причине возраста, социальной зависимости или иных обстоятельств (несовершеннолетние, заключенные, мигранты); повышению уровня профессиональной, культурной, моральной и дисциплинарной подготовки граждан в области прав человека.

Национальный план действий в области прав человека на последующие 5 лет еще не принят, но он очень важен для обеспечения внедрения единых политик и стратегии государственных учреждений и гражданского общества, направленных на улучшение ситуации в области прав человека. Это может быть достигнуто посредством определения и формулирования приоритетных задач и осуществления мероприятий для их разрешения; установления конкретных временных рамок для выполнения поставленных задач; определения учреждений и организаций, ответственных за реализацию действий, включенных в план. Многие неправительственные организации страны призывают правительство принять необходимые меры для разработки комплексного плана действий в области прав человека на ближайшие четыре года<sup>9</sup>. Они призывают правительство принять документ всеобъемлющего, инклюзивного и ориентированного на права человека характера, направленный на устойчивое развитие в целях соблюдения основных прав и повышения уровня жизни населения и улучшения экономических и социальных показателей<sup>10</sup>.

В последнее время в Республике Молдова активно ведется процесс гармонизации местного права с законодательными нормами Европейского союза. Европейская интеграция стала основополагающим требованием внутренней и внешней политики Республики Молдова<sup>11</sup>. 28 ноября 2013 г. Мол-

---

9 Документ подписали следующие организации: Центр юридических ресурсов Молдовы; Международная Амнистия — Молдова; Центр информации «ГЕНДЕРДОК–М» ASPDI «DOR»; Ассоциация за демократию через участие (ADEPT); Ассоциация Promo–LEX; Коалиция за недискриминацию, «HomoDiversus»; Центр информирования в области прав человека.

10 НПО требуют разработки комплексного плана действий в области прав человека // Электронный ресурс: <http://jurnal.md/ru/social/2016/7/1/npo-trebuut-razrabotki-kompleksnogo-plana-dejstvij-v-oblasti-prav-celoveka/> (дата обращения: 30.10.2016)

11 См.: Программа деятельности Правительства Республики Молдова «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние 2011—2014 гг. // Сайт Министерства иностранных дел и Европейской интеграции Молдовы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mfa.gov.md> (дата обращения: 01.11.2016)

дова парафировала, а 27 июня 2014 года подписала соглашение об ассоциации с ЕС<sup>12</sup>.

Значительная часть нормативных актов, принятых в Молдове в последние годы, прямо указывает на то, что они «создают необходимую базу для применения» тех или иных нормативных актов, принятых в Европейском Союзе. В нормативных актах, принимаемых по европейскому образцу, постоянно делаются ссылки на то, что эти акты принимаются с целью их воплощения в молдавском законодательстве.<sup>13</sup>

Правовые реформы и постепенное развитие институтов гражданского общества определенно сказываются на деятельности общественных объединений в Республике Молдова. Государство нормативно определяет основы их статуса и деятельности в интересах обеспечения целостности, конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина.

Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы и политические партии, закреплено в ст. 41 и 42 Конституции РМ.

Статья 41 Конституции Молдовы называется «Свобода партий и других общественно–политических организаций» и определяет следующее:

1. Граждане могут свободно объединяться в партии и другие общественно–политические организации, способствующие выявлению и выражению политической воли граждан и участвующие в выборах в соответствии с законом.
2. Партии и другие общественно–политические организации равны перед законом.
3. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов партий и других общественно–политических организаций.
4. Партии и другие общественно–политические организации, цели или деятельность которых направлены против политического плюрализма, принципов правового государства, суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова, являются неконституционными.
5. Тайные объединения запрещены.
6. Запрещается деятельность партий, состоящих из иностранных граждан.
7. Государственные должности, занятие которых несовместимо с членством в партиях, устанавливаются органическим законом.

Статья 42 Конституции Молдовы наделяет правом создавать профессиональные союзы и вступать в них:

---

12 Соглашение РМ об ассоциации с ЕС. [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 01.11.2016)

13 См. например: Закон Республики Молдова от 11 июля 2012 г. «О конкуренции», с последующими изменениями и дополнениями // Законодательство РМ. [Электронный ресурс]. URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fWx?rgn=54828](http://base.spinform.ru/show_doc.fWx?rgn=54828)(дата обращения: 01.11.2016)

Любой работник вправе создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов.

Профессиональные союзы создаются и осуществляют свою деятельность согласно своим уставам и в соответствии с законом. Они содействуют защите профессиональных, экономических и социальных интересов работников.

В первые годы перехода к рыночной экономике в Республике Молдова профессиональные союзы прошли через реформы и реорганизацию. Они столкнулись с радикальными изменениями, имевшими место на рынке труда, с необходимостью защиты своих прав на собственность и, не в последнюю очередь, с экономическим кризисом.

Сохранение основной функции профессиональных союзов — защиты социальных прав и интересов людей — обусловлено: противоположностью или несовпадением интересов различных категорий и групп трудящихся в силу сохраняющегося общественного и профессионального разделения труда; противоположностью или несовпадением интересов и возможностей производства с интересами занятых на нем людей; проблемами, возникающими в процессе труда, а также ростом самосознания, социальной активности людей, непримиримости к нарушениям их законных прав и интересов<sup>14</sup>.

Новые экономические реалии поставили и новые задачи перед профсоюзным движением: изменение социальной роли и целей профсоюзного движения; использование новых форм и методов воздействия на рынок труда; изменение принципов взаимодействия с государством; изменение целей и задач в отношении к политическим партиям и другим представителям гражданского общества.

В новых экономических и социальных условиях неизмеримо выросло значение основных функций профсоюзов, обеспечивающих представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов наемных работников, а также регулировании социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства<sup>15</sup>. Все это положительно отразилось в формировании эффективной системы социального партнерства, в активизации деятельности в качестве одного из равноправных и социально-ответственных субъектов всей системы государства.

Как показывает практика, социальная политика, проводимая в настоящее время в Молдове, не в достаточной мере способствует решению таких острых

---

14 Бердагулова С. К. Проблемы улучшения условий труда в деятельности молдавских профсоюзов. Кишинев, 2001. С. 27.

15 Первыми нормативными и законодательными актами, которые были в основе формирования социального партнерства в Республике Молдова, являются три декрета Президента Молдовы, принятые в 1992 г.: № 68 от 7 марта «О создании совместной Комиссии Правительство — Профсоюзы для регламентирования социально-экономических проблем»; № 206 от 28 сентября «О создании Трехсторонней Комиссии для регламентирования социально-экономических проблем»; № 247 от 15 декабря «О правах профсоюзов в сфере социального партнерства».

вопросов, как реализация населением права на труд, взаимозависимость занятости и бедности, труда и благосостояния в условиях рыночной экономики. Эта ситуация требует переосмысления ряда государственных концепций, пересмотра механизмов взаимодействия между социальными партнерами, регулирования социально-трудовых отношений для достижения более эффективного социального развития.

Учитывая, что в Молдове существует отдельный закон для профсоюзных организаций, появилась необходимость принятия закона определяющего порядок создания и функционирования объединений работодателей из различных областей деятельности (далее по тексту — «патронаты»). Закон «О патронатах» был принят 11 мая 2000 г.<sup>16</sup>. Закон регулирует порядок создания, функционирования и прекращения деятельности патронатов в Республике Молдова в соответствии с Концепцией развития системы социального диалога<sup>17</sup>. Необходимость принятия специального закона в Республике Молдова появилась в условиях процесса перехода к рыночной экономике<sup>18</sup>.

Согласно ст. 1 Закона «О патронатах», «патронаты являются некоммерческими, неправительственными, независимыми и неполитическими организациями, созданными на основе добровольного объединения и равноправия работодателей из различных областей деятельности. Патронаты создаются в целях оказания поддержки работодателям в осуществлении ими своих функций путем предоставления услуг и консультаций, защиты прав и представления их интересов в отношениях с органами публичной власти, профсоюзами, а также любыми другими неправительственными организациями на национальном и международном уровнях в соответствии со своими уставами и настоящим законом».

Патронаты создаются в следующих организационно-правовых формах: патронатная ассоциация; патронатная федерация; патронатная конфедерация. Патронатная ассоциация является организационно-правовой формой патроната, созданной на основе объединения не менее трех работодателей — юридических и/или физических лиц. Патронатная федерация представляет собой организационно-правовую форму патроната, созданную двумя или несколькими патронатными ассоциациями одной области деятельности для решения некоторых общих проблем в пределах полномочий, делегированных членами указанных ассоциаций. Патронатная конфедерация является организационно-правовой формой патронатов, созданной двумя или несколькими патронатными федерациями.

---

16 Закон от 11 мая 2000 г. «О патронатах» № 976, с последующими изменениями и дополнениями // Официальный монитор РМ. 2000. № 141—143. Ст. 557.

17 Постановление Правительства Республики Молдова от 26 апреля 1999 г. № 356 «О принятии Концепции по развитию системы социального диалога» // Официальный монитор РМ. 1999. № 50—52. Ч. II. Ст. 404.

18 Шандру Д. А. Становление и развитие социального партнерства в Республике Молдова на современном этапе. Кишинев, 2011. С. 58.

На данный момент в Республике Молдова зарегистрирована только одна ассоциация патронов — Национальная Конфедерация Патроната Республики Молдова (CНPM)<sup>19</sup>.

Патронаты выполняют следующие функции в рамках социального партнерства: совместно с социальными партнерами участвуют в разработке проектов нормативных актов; принимают участие в переговорах и консультациях, заключают договоры и соглашения в рамках трехсторонних структур в соответствии с собственными уставами и действующим законодательством; выдвигают своих представителей в трехсторонние структуры для ведения переговоров и заключения коллективных трудовых договоров или соглашений (за участие в этих переговорах они могут получать материальные или финансовые вознаграждения).

Практический опыт других стран, а также взаимоотношения правительство — патронаты — профсоюзы показали, что патронаты поддерживают и продвигают экономические, технические и юридические интересы экономических агентов. Патронаты представляют, защищают и продвигают интересы и права своих членов во взаимоотношениях с органами государственной власти, профсоюзами и общественности в целом<sup>20</sup>. Такое мнение разделяет и Международная организация труда, к которой присоединилась Молдова в 1995 г.

Международная организация работодателей<sup>21</sup> подчеркивает роль работодателей в социальном диалоге на национальном уровне и в перестройке экономики, определения четыре основных принципа, присущих организациям патронатов: представительство, автономия, власть и стимулирование свободного предпринимательства<sup>22</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что принятие Закона о патронатах способствовало развитию диалога и социального партнерства в Молдавском государстве, качественно дополнив национальную законодательную базу в соответствии с нормами международного права, создав более благоприятный имидж Республики Молдова в рамках международного сотрудничества. Разработки молдавских ученых, их конкретные рекомендации по повышению

---

19 Национальная Конфедерация Патроната Республики Молдова. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnpm.md> (дата обращения: 05.11.2016)

20 Лазар С. Социальное партнерство в сфере труда // Публичное администрирование. 2004. № 1–2. С. 66–70.

21 Международная организация работодателей (МОП) (International Organisation of Employers) — международная организация и постоянно действующий орган работодателей по продвижению и защите их интересов на глобальном уровне в Международной организации труда. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ioe-emp.org> (дата обращения: 01.11.2016)

22 Шандру Д.А, Посцан Л. Социальное партнерство и образование взрослых в Республике Молдова // Профсоюзы и экономика. 2011. № 8. С. 46.

эффективности социального партнерства имеют определенное теоретико-методологическое и практическое значение<sup>23</sup>.

В 2010 г. в Молдове был принят Закона «О волонтерстве»<sup>24</sup> с целью «продвижения и поддержки участия граждан Республики Молдова, иностранных граждан и лиц без гражданства в духе гражданской солидарности в волонтерской деятельности, организованной юридическими лицами публичного права и юридическими лицами частного права, не преследующими цели извлечения прибыли» (ст. 1). Закон регулирует сферы, в которых реализуются программы стимулирования волонтерства, порядок и условия добровольного участия физических лиц в волонтерских мероприятиях в пользу общества, ответственность участников волонтерской деятельности, ответственность органов публичной власти за претворение закона в жизнь, другие правоотношения.

Признавая огромную важность права на свободу объединения для каждого физического и юридического лица, а также учитывая значение, которое придается этой свободе в международном праве, в Молдове наблюдается дальнейшее развитие законодательства об общественных объединениях.

Закон «Об общественных объединениях» однозначно позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства являться учредителями объединений и позволяет детям и несовершеннолетним становиться учредителями и членами юношеских и детских объединений. Ст. 11 Закона «Об общественных объединениях» говорится: «Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Молдова, могут учреждать общественные объединения на равных основаниях с гражданами Республики Молдова, если иное не предусмотрено законодательством об отдельных видах общественных объединений».

Учитывая общепризнанные принципы и нормы международного права и анализируя нормы молдавского законодательства об общественных объединениях, можно сделать вывод о том, что нормы Конституции Молдовы не закрепляют право на объединение в неполитические организации. Это ограничивает конституционное право иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся на территории Молдовы, создавать политические партии и общественно — политические организации.

На наш взгляд, статья 41 Конституции Республики Молдова нуждается в изменении. С учетом этого, она могла бы быть дополнена следующим образом: «Каждый имеет право на объединение, включая право на объединение

---

23 Анализ основных аспектов развития социальных отношений осуществлен в работах известных молдавских ученых: Романдаш Н., Негру Т., Кап-ша Т., Сосна Б., Завтур А., Руснак Г., Кирка С., Даний Т., Мокану В., Мошня-га В., Сака В., Страх Д., Кужбэ В., Цуркан В., Теоса В., Варзарь П., Гудым А., Горелова Е., Вакуловский Д., Рожко А., Субаши Б. и др.

24 Закон от 18 июня 2010 г. № 121 «О волонтерстве» // Официальный монитор РМ. 2010. № 78. Ст. 89.

в профессиональные союзы, политические партии и другие объединения, не имеющие политический характер». Как уже было отмечено, подобная концепция была заложена в Конституциях многих европейских государств (ст. 39 Конституции Италии, ст. 23 Конституции Греции, ст. 43 Конституции Хорватии), в Конституции Российской Федерации (ст. 30) и некоторых Конституциях республик, входящих в состав СНГ (ст. 36 Конституции Беларусь, ст. 34 Конституции Узбекистан и т.д.).

Подводя итоги, можно сделать общий вывод о том, что национальное законодательство Молдовы гарантирует основные права и свободы населению, действующая правовая база Республики Молдова в целом предусматривает благоприятные условия для деятельности общественных объединений. В целом, Республика Молдова поддерживает развитие третьего сектора, продвигая политики и создавая благоприятную среду для его развития. Некоторые ученые и практики однако, считают, что основополагающие международные принципы и нормы, содержащиеся в Конституции и других законодательных актах Молдовы, еще далеки от воплощения и не заняли достойного места в жизни общества и государства<sup>25</sup>. Другие ученые делают вывод о том, что положение с правами человека в Республике Молдова в последние годы характеризуется заметным прогрессом в части нормативной базы, однако обеспечение эффективного соблюдения прав человека остается по-прежнему задачей, требующей значительных усилий.

На наш взгляд, несмотря на ускоренные процессы конституционного строительства в Республике Молдова и дальнейшее развитие процесса демократизации общества, реализация провозглашенных прав и свобод человека сталкивается с определенными препятствиями социально-экономического и политического характера, которые в определенной степени детерминированы условиями переходного периода.

Принятие Конституции Республики Молдова, других основополагающих законодательных актов, присоединение к международным документам по правам человека является необходимым элементом становления правового государства и создания всех необходимых механизмов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Защита прав человека посредством правовых инструментов, переводящих права человека и гражданина в плоскость закона, стала императивом для Республики Молдова.

---

25 Шилова Р.В. Российско-молдавские отношения. Доклад на международной конференции ПРООН «Внешняя политика Республики Молдова: аспекты безопасности и регионального развития». Кишинев. 2013. С. 88.